

ACF Administration for Children and Families	U.S. DEPARTMENT OF HEALTH AND HUMAN SERVICES	
	1. Núm. de registro: ACF-PI-HS-23-02	2. Fecha de emisión: 21 de febrero de 2023
	3. Oficina originaria: Oficina de Head Start	
	4. Palabras clave: Ley de Asignaciones Consolidadas; asignaciones; año fiscal 2023; aumento del financiamiento; ajuste por costo de vida; mejora de la calidad	

## INSTRUCCIÓN DEL PROGRAMA

**A:** Destinatarios y agencias delegadas de Head Start y Early Head Start

**TEMA:** Aumento del financiamiento para Head Start en el AF 2023

### INSTRUCCIÓN:

El 29 de diciembre de 2022, el presidente Biden firmó la Ley de Asignaciones Consolidadas de 2023. El nivel de financiamiento para los programas conforme a la Ley de Head Start (la Ley) es de \$11,996,820,000, un aumento de \$960 millones con respecto al año fiscal (AF) 2022. Este aumento incluye \$596 millones para proporcionarles a todos los destinatarios de subvenciones de Head Start, Early Head Start y las Asociaciones entre Early Head Start y Cuidado Infantil (EHS-CC, sigla en inglés) un ajuste por costo de vida (COLA, sigla en inglés) del 5.6 %, \$262 millones para la mejora de la calidad y \$100 millones para la expansión de los programas Head Start, Early Head Start y las Asociaciones entre EHS-CC. La asignación total también incluye \$8 millones para los programas tribales de Asociaciones entre Head Start y Universidades y Colegios Tribales (TCU-HS, sigla en inglés), de los cuales \$2 millones significan un aumento en comparación con el nivel de financiamiento del año fiscal 2022.

Esta Instrucción del Programa (PI, sigla en inglés) ofrece principalmente información sobre el COLA y los fondos para la mejora de la calidad disponibles para todos los destinatarios de subvenciones de Head Start, Early Head Start y las Asociaciones entre EHS-CC. Los destinatarios de subvenciones que están sujetos a competir para recibir financiamiento continuo mediante el Sistema de Renovación de las Designaciones (DRS, sigla en inglés) tienen derecho a los fondos del COLA hasta el final de su adjudicación actual. Sin embargo, la Administración para Niños y Familias se reserva el derecho de retrasar las decisiones sobre el financiamiento de la mejora de la calidad hasta que las decisiones sobre las competiciones del DRS sean definitivas. Las subvenciones de cooperación estatal no son elegibles para COLA ni para financiamiento para la mejora de la calidad debido al límite financiero estatutario que se indica en la Ley de Head Start.

## Mejora de la calidad del AF 2023

A cada destinatario de subvención se le asignará una cantidad de fondos para la mejora de la calidad proporcional a su matrícula subvencionada por el gobierno federal: aproximadamente \$280 por cada cupo de matrícula subvencionada de Head Start y \$420 por cada cupo de matrícula subvencionada de Early Head Start. Se establecerá un nivel mínimo para garantizar que todos los destinatarios puedan hacer una inversión significativa en calidad, de acuerdo con la [sección 640\(a\)\(4\)\(C\)](#) de la Ley.

Un programa puede hacer una solicitud para utilizar fondos de mejora de la calidad para actividades que sean compatibles con la sección 640(a)(5), como se describe en el [Anexo A \(en inglés\)](#) [PDF, 28KB], excepto que cualquier cantidad de estos fondos puede utilizarse en cualquiera de las actividades especificadas en dicha sección. En otras palabras, los programas no están sujetos al requisito de la sección 640(a)(5)(A) que exige que al menos el 50 % de los fondos para la mejora de la calidad se utilicen para la remuneración del personal ni al requisito de la sección 640(a)(5)(B)(vii) que exige que no más del 10 % de los fondos para la mejora de la calidad se utilicen en el transporte. Sin embargo, la Oficina de Head Start (OHS) les pide encarecidamente a los destinatarios de subvenciones que usen el financiamiento para la mejora de la calidad sobre todo para aumentar la remuneración del personal (salarios y beneficios) con el fin de ayudar a contratar y retener a una fuerza laboral calificada de Head Start. La OHS también les recomienda encarecidamente a los destinatarios que consideren hacer inversiones para apoyar y fortalecer la salud mental de los niños, las familias y el personal del programa.

Un personal bien remunerado es esencial para la prestación de servicios de alta calidad a niños y familias. La fuerza laboral de Head Start desempeña un papel fundamental en el cumplimiento de la misión de Head Start al apoyar el desarrollo integral de los niños y la estabilidad económica de las familias. Si bien las cualificaciones del personal han aumentado constantemente en los últimos 10 años, no ha sucedido lo mismo con la remuneración y los beneficios. Y con la continua escasez de fuerza laboral en cuidado y educación en la primera infancia, muchos programas Head Start han tenido dificultades para contratar y retener personal cualificado. Los servicios de alta calidad para niños y familias se ven interrumpidos por las altas tasas de rotación y escasez de personal de primera línea, particularmente maestros, maestros asistentes, visitantes del hogar, proveedores de cuidado infantil familiar, trabajadores de servicios familiares, personal de transporte y personal que brinda servicios de salud mental y conductual. Aumentar la remuneración es una estrategia clave para promover la contratación y la retención de personal cualificado y garantizar que los programas sean empleadores competitivos en sus comunidades. Una mejor retención del personal también ayuda a garantizar que haya unos entornos de aprendizaje en el aula y en el hogar de alta calidad, a promover resultados saludables de desarrollo para los niños y a fortalecer las relaciones con las familias. En septiembre de 2022, la OHS publicó el Memorando de Información [ACF-IM-HS-22-06](#), que ordena a los destinatarios de subvenciones de Head Start que aumenten permanentemente los salarios con el fin de contratar y retener personal. Se les recomienda encarecidamente a los destinatarios de subvenciones de Head Start que utilicen los fondos para la calidad con el fin de promover una estrategia para aumentar permanentemente los sueldos y beneficios.

La OHS reconoce que muchos destinatarios de subvenciones de Head Start están ofreciendo servicios a niños y familias con necesidades exacerbadas de salud mental. El aumento de los síntomas de ansiedad y depresión, junto con el impacto del trauma, el dolor y la pérdida durante

la pandemia, ha reafirmado la importancia de apoyar el bienestar social y emocional de los niños, así como el bienestar mental de los adultos que los cuidan. Es esencial que los niños, el personal y las familias reciban los apoyos necesarios para que la salud mental y el bienestar sean una parte integral de los servicios del programa. La OHS les recomienda encarecidamente a los programas que consideren formas de utilizar los fondos para la mejora de la calidad para invertir en apoyos de salud mental en todos los niveles del programa, incluidas consultas de salud mental para apoyar a los maestros de Head Start en el manejo de los comportamientos desafiantes y en el apoyo a los niños.

Ejemplos de inversiones que reflejarían estas prioridades de la OHS y también se alinearían con los usos permitidos de los fondos para la mejora de la calidad como se especifica en la Ley pueden incluir, entre otros, los siguientes:

- Aumentar la remuneración, particularmente para los puestos que no reciben sueldos y beneficios competitivos (se debe considerar la remuneración de las escuelas primarias), que tienen tasas más altas de rotación, que son difíciles de cubrir o que impiden que los programas alcancen la matrícula completa.
- Fomentar las oportunidades profesionales para el personal de nivel inicial, apoyándolos para que obtengan más credenciales y aumentando su remuneración en correspondencia, incluso mediante becas, mentores y coaches.
- Apoyar el bienestar del personal con descansos programados regularmente y acceso a servicios de asistencia al empleado.
- Mejorar las pruebas de salud diagnóstica preventivas, la evaluación y las intervenciones de salud mental.
- Perfeccionar la consulta de salud mental, incluida la contratación de profesionales de salud mental adicionales, para brindar más apoyo al personal y mejorar el enfoque de la organización con el fin de determinar las necesidades de salud mental e integrar apoyos y servicios para niños, familias y personal.
- Contratar personal adicional cualificado para el aula o suplentes o "personal flotante" para reducir las proporciones, para que haya una mejor relación entre adultos y niños y para garantizar que el personal pueda tener descansos durante el día.
- Contratar personal adicional cualificado de servicios familiares o visitantes del hogar para reducir el número de casos y mejorar las relaciones entre la familia y el personal y la calidad de los servicios receptivos e individualizados.
- Ofrecer coaching y apoyo continuos al personal para que pueda enfrentar el estrés, la rotación y el agotamiento relacionados.
- Proporcionar capacitación sobre enfoques orientados a los traumas a todo el personal, las juntas de gobierno y los Consejos de políticas, y garantizar que la capacitación esté acompañada de coaching y oportunidades para la práctica y la supervisión reflexivas.
- Mejorar los servicios de transporte para promover una participación más regular de los niños y las familias en servicios diseñados para apoyar el desarrollo y el aprendizaje y, además, abordar el trauma.

Por último, si bien los destinatarios de subvenciones deben priorizar las inversiones continuas y sostenidas en la mejora de la calidad, la OHS reconoce que puede ser necesario hacer inversiones únicas en el año fiscal 2023. Se invita a los destinatarios de subvenciones que tengan otras necesidades puntuales de mejora del programa que no puedan satisfacerse con los fondos existentes del programa a que soliciten financiamiento suplementario. Consulte más información a continuación sobre las solicitudes únicas de financiamiento para la mejora del programa.

### **COLA para el año fiscal 2023**

Todos los destinatarios de subvenciones pueden solicitar un aumento del COLA del 5.6 % por encima del nivel base de financiamiento del AF 2022. El financiamiento base excluye los fondos para la capacitación y asistencia técnica y cualquier financiamiento único recibido en el AF 2022.

Los programas deben usar los fondos del COLA para aumentar permanentemente los salarios de Head Start. Esto incluye los salarios del personal actual y las vacantes no cubiertas. Los programas pueden considerar un aumento porcentual uniforme permanente en la escala salarial de Head Start o aumentos diferenciales del COLA en la escala salarial entre tipos diferentes de puestos dentro del programa. Por ejemplo, en algunos programas, los puestos mejor pagados ya podrían estar recibiendo salarios competitivos en relación con puestos comparables en la comunidad. En estos casos, los programas pueden optar por ofrecerles un COLA más pequeño a estos puestos. Los programas también podrían considerar ofrecer un COLA más grande a los puestos con salarios más bajos que actualmente no reciben un salario suficiente para cubrir los costos de la vida, o que son muy difíciles de cubrir debido a los bajos salarios. Puede ser que esos puestos necesiten un aumento mayor para que los salarios sean más competitivos y comparables con trabajos similares en la comunidad, incluidos los salarios que recibe el personal en las escuelas primarias locales. Si un destinatario de subvención decide aplicar el COLA de manera diferencial entre los diferentes puestos, debe explicar esta opción en su solicitud.

Las secciones [653](#) y [640\(j\)](#) de la Ley proveen una orientación adicional sobre los usos y las limitaciones de los fondos del COLA. La Sec. 653 de la Ley limita una remuneración asignada a un empleado de Head Start que sea más elevada que la tasa promedio de remuneración pagada por los servicios sustancialmente comparables en el área donde opera el programa. Todo destinatario de una subvención al que le preocupe no poder aumentar los salarios del personal debido a temas relacionados con la comparabilidad salarial debe asegurarse de que los salarios del personal de educación primaria de las escuelas públicas se incluyan en sus consideraciones. La Sec. 653 también prohíbe que cualquier empleado de Head Start sea remunerado a una tasa que exceda la del puesto Ejecutivo Nivel II, incluidos los empleados a quienes se les remunera a través de costos indirectos. La Sec. 640(j) de la Ley estipula que la remuneración de los empleados de Head Start debe mejorar independientemente de si la agencia tiene la capacidad de mejorar la compensación de los empleados de la agencia que no prestan servicios de Head Start. Los destinatarios de subvenciones de Head Start deben darles a las agencias delegadas y otros socios un aumento equivalente para ajustar los sueldos y las escalas salariales. Si un destinatario de subvención propone aplicar aumentos diferenciales del COLA entre delegados o socios, debe justificarlo en su solicitud. Los fondos del COLA deben aplicarse desde el inicio del período presupuestario del AF 2023 del destinatario, por lo que podría aplicarse de modo retroactivo.

Como se especifica en [45 CFR § 1302.90](#), cada destinatario de subvención debe establecer políticas y procedimientos de personal por escrito que sean aprobados por el cuerpo directivo y

el Consejo de políticas. Estos deben ponerse a disposición de todo el personal. Deben revisarse las políticas y los procedimientos del personal, pues estos podrían tener información pertinente para este COLA.

Los fondos restantes pueden aplicarse a los costos de beneficios adicionales o usarse para compensar por el aumento de los costos operativos en otras áreas del presupuesto. Esto incluye el aumento de los costos de alquiler, servicios públicos, mantenimiento y seguro de las instalaciones, acuerdos contractuales, combustible para vehículos y mantenimiento y suministros.

### **Requisitos de solicitud para el financiamiento del COLA y la mejora de la calidad**

Los destinatarios de subvenciones tienen que solicitar el COLA y los fondos para la mejora de la calidad a través de una solicitud en el Sistema Head Start Enterprise. En breve se publicará una carta de orientación de financiamiento para especificar cada nivel de financiamiento y las instrucciones adicionales sobre cómo solicitar estos fondos.

### **Expansión de Head Start, Early Head Start y las Asociaciones entre EHS-CC**

Hay cien millones de dólares disponibles para apoyar nuevas subvenciones para los programas Head Start, Early Head Start y las Asociaciones entre EHS-CC con el fin de fomentar el acceso a servicios de educación de alta calidad en la primera infancia. El financiamiento se otorgará antes de septiembre de 2024. Se espera que se publique un aviso de oportunidad de financiamiento en el otoño de 2023. A finales de este año, habrá más información sobre esta oportunidad.

### **Financiamiento para el programa de Asociaciones entre TCU-HS**

Hay dos millones de dólares disponibles para apoyar los programas de asociación entre TCU-HS. Según la [Sec. 648\(g\)](#) de la Ley de Head Start, dichos fondos están destinados a apoyar a los colegios y universidades tribales para que implementen esfuerzos que potencien las trayectorias profesionales y la obtención de títulos para el personal de Head Start en asociación con las agencias Head Start para Indios Estadounidenses y Nativos de Alaska. En la primavera o el verano de 2023, se publicará una oportunidad de financiamiento competitivo. El financiamiento se otorgará a finales de septiembre de 2023.

### **Solicitudes únicas de financiamiento para la mejora del programa**

Los destinatarios de subvenciones, que tengan necesidad de mejorar el programa por razones de salud y seguridad, deben ponerse en contacto con su Oficina Regional y presentar una solicitud suplementaria durante el año, a medida que surjan necesidades. Los programas deben planificar los costos más elevados y no deben depender de solicitudes suplementarias para mantenimiento y compras grandes. Las solicitudes suplementarias están destinadas a las necesidades urgentes de mejora del programa que no se puedan satisfacer con los fondos operativos existentes y mediante una planificación cuidadosa, por ejemplo, si un destinatario tiene un problema inesperado en la instalación debido a las inclemencias del tiempo o a la pérdida inesperada de un equipo. Estas solicitudes se cursan de acuerdo con la prioridad y no hay garantía sobre la disponibilidad de fondos para solicitudes suplementarias.

Por favor, dirija cualquier pregunta con respecto a esta PI a su Oficina Regional.

Gracias por su labor en favor de los niños y las familias.

/ Tala Hooban /

Tala Hooban  
Directora interina  
Oficina de Head Start